



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-9/308/08

RADA GMINY MŚCIWOJÓW

Wpł. dn. 26.06.2008 r.

Nr 35 Podpis: [signature]

Wrocław, dnia 23 czerwca 2008 r.

### Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 2** uchwały Nr XVII/127/08 Rady Gminy Mściwojów z dnia 28 maja 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości bonifikaty przy wykupie lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Mściwojów z powodu istotnego naruszenia art. 7 i art. 87 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 maja 2008 r. Rada Gminy Mściwojów podjęła uchwałę Nr XVII/127/08 w sprawie ustalenia wysokości bonifikaty przy wykupie lokali mieszkalnych stanowiących własność Gminy Mściwojów. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 10 czerwca 2008 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 68 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t. j. Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 ze zm.).

W § 2 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła: *„W sprawach nieuregulowanych niniejszą uchwałą mają odpowiednie zastosowanie przepisy cytowanej wyżej ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz uchwały Nr XXXII/184/06 Rady Gminy Mściwojów z dnia 27 kwietnia 2006 r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Mściwojów”*.

Przepis art. 87 Konstytucji RP stanowi: *„1. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. 2. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego”*. Przepis ów wskazuje hierarchię powszechnie obowiązujących aktów prawnych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: *„Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”*. Oznacza to, iż wszelkie działania podejmowane przez organy gminy muszą mieć swoją podstawę w przepisach prawa i być podejmowane tylko w jego granicach. Wynika z tego obowiązek, aby przepisy wewnętrznie obowiązujące stanowione przez organy

gminy - do których zaliczają się przepisy zawarte w przedmiotowych uchwałach - były zgodne z źródłami prawa wymienionymi w art. 87 Konstytucji.

W związku z powyższym za nieuzasadnione należy także uznać zamieszczanie w aktach wewnętrznych gminy przepisów dotyczących spraw uregulowanych w sposób kompletny i wyczerpujący w drodze ustawy czy też aktach prawa miejscowego.

Bezprzedmiotowe są zatem postanowienia zawarte w kwestionowanym przepisie uchwały Rady Gminy Mściwojów określające zakres stosowania przepisów prawa w przedmiocie gospodarowania nieruchomościami gminnymi. Akty wewnętrznie obowiązujące nie mogą być podstawą obowiązywania i stosowania aktów prawnych powszechnie obowiązujących.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Rafał Jurkowlanec