



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK.II.0911-9/177/09

RADA GMINY MŚCIWOJÓW

Wpł. dn. 25.03. 2009 r.

Nr 5 Podpis [signature]

Wrocław, dnia 20 marca 2009 r.

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity; Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 4 ust. 7** uchwały Nr XXV/174/09 Rady Gminy Mściwojów z dnia 25 lutego 2009 r. w sprawie regulaminu przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Mściwojów z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 i art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 24 stycznia 1984 r. Karta Nauczyciela (tj. Dz. U. z 2006 r. nr 97, poz. 674 ze zm.) w zw. z art. 7 i art. 94 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 lutego 2009 r. Rada Gminy Mściwojów podjęła uchwałę Nr XXV/174/09 w sprawie regulaminu przyznawania dodatków oraz innych składników wynagrodzenia nauczycielom zatrudnionym w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Mściwojów. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 2 marca 2009 r.

W podstawie prawnej Rada powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

Przepis art. 30 ust. 6 ustawy – Karta Nauczyciela stanowi, iż: „Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia:

1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 [za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy], oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,

2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3) *wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3 i 4”.*

Udzielona Radzie norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres. Nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ustalania regulaminu wynagradzania nauczycieli. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: *„Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”*. Zdanie pierwsze art. 94 Konstytucji RP stanowi: *„Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów”*. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

✓ W § 4 ust. 7 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła: *„Prawo do dodatku funkcyjnego przysługuje w okresie zajmowania stanowiska kierowniczego lub wykonywania dodatkowych zadań, za które przysługuje dodatek. Jeżeli stanowisko kierownicze lub wykonywanie dodatkowych zadań powierzono nauczycielowi na okres nie obejmujący pełnych miesięcy, to dodatek funkcyjny wypłaca się w wysokości proporcjonalnej do czasu pełnienia tych obowiązków”*.

Zgodnie z cytowanym wcześniej przepisem art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela rada gminy ma kompetencję do określania w drodze regulaminu wysokości stawek oraz szczegółowych warunków przyznawania dodatków. Ogólne warunki przyznawania dodatków określa Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Rada określając szczegółowe warunki przyznawania dodatków musi działać, w granicach określonych przez rozporządzenie. Inne postanowienia, takie jak wskazanie okresów, w których nauczyciel jest pozbawiony lub zachowuje prawo do dodatku, wykraczają poza kompetencję przyznaną Radzie przez ustawodawcę.

Moment zmiany wynagrodzenia określił ustawodawca w art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Stanowi on, że: *„Zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego nauczyciela następuje z pierwszym dniem roku szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu. Zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego”*. Przytoczone wyżej regulacje wskazują wyraźnie, że ustawodawca nie przyznał kompetencji dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalania zasad wypłacania poszczególnych składników wynagrodzenia nauczycieli.

W ocenie organu nadzoru, zamieszczając w § 4 ust. 7 przedmiotowej uchwały regulację dotyczącą okresu, za który przysługuje prawo do dodatku funkcyjnego nauczycieli Rada stanowiła odnośnie kwestii uregulowanych już przez ustawodawcę w ww. art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela. Ustawodawca przyznając Radzie delegację ustawową wymaga precyzyjnej realizacji normy kompetencyjnej. Działanie to nie może natomiast polegać na powtarzaniu bądź też modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Województwo Dolnośląskie
Wrocław, dnia 14.01.2014 r.
Ryszard Pietschmann
Wojewoda